



ที่ พร 0037.1/ว 3733

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

2 กันยายน 2553

เรื่อง รายงานผลการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เรียน นายอำเภอเมืองแพร่ นายอำเภอลอง และ นายอำเภอเด่นชัย

อ้างถึง 1. หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร 0037.1/ว 2978 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2553 (อำเภอลอง, เด่นชัย)
2. หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร 0037.1/ 14105 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2553 (อำเภอเมืองแพร่)

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ชุด

ตามที่จังหวัด กำหนดแผนการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่เพิ่มเติมจากแผนการตรวจสอบทางด้านการเงินบัญชี และพัสดุ ของกลุ่มงานการเงินฯ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายจัดเตรียมข้อมูลซึ่งจังหวัดได้ออกตรวจนิเทศงานตามแผนฯ ดังกล่าวแล้ว นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จึงขอส่งรายงานผลการตรวจนิเทศงานดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางในการบริหารงาน ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรายงานผลการตรวจเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชัย หทยะตันติ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
งานบริหารทั่วไป

โทร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 14

โทรสาร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 25

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลเหมืองหม้อ อำเภอเมืองแพร่
25 สิงหาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

ตำบลเหมืองหม้อมีหมู่บ้านรวมทั้งหมด 12 หมู่บ้าน ห่างจากที่ว่าการอำเภอเมือง จังหวัดแพร่ ไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ประมาณ 5 กิโลเมตร มีพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลเหมืองหม้อประมาณ 8.064 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,879 ไร่ สภาพพื้นที่ภูมิประเทศส่วนใหญ่ของตำบลเหมืองหม้อเป็นพื้นที่ราบและราบลุ่มแม่น้ำ โดยมีพื้นที่ลาดเอียงจากทิศตะวันออกเฉียงใต้สู่ทิศตะวันตก โดยมีพื้นที่ราบคิดเป็นร้อยละ 98.35 เป็นแม่น้ำประมาณร้อยละ 1.65 มีลำห้วยแม่แคมเป็นแหล่งน้ำสายใหญ่ซึ่งไหลจากตำบลบ้านถิ่นผ่านตำบลเหมืองหม้อแล้วไหลผ่านตำบลทุ่งกวาว และมีคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้ายของกรมชลประทานเป็นแหล่งน้ำสายหลักของตำบล ประชากรส่วนใหญ่ในตำบลเหมืองหม้อ มีคุณภาพชีวิตที่ดี เน้นเรื่องของการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมที่สืบทอดกันมาตั้งแต่สมัยบรรพบุรุษรวมถึงภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ชาวตำบลเหมืองหม้อได้พัฒนาและสืบทอด ต่อ ๆ กันมา ไม่ว่าจะเป็นการแกะสลักไม้ แกะสลักปูนปั้น และสิ่งต่าง ๆ อีกมากมายจะสังเกตได้จากสิ่งก่อสร้างและของตกแต่งต่าง ๆ เช่น หอระฆัง ศาลาวัด โบสถ์ บ้านเรือน เป็นต้น ที่ชาวตำบลเหมืองหม้อร่วมมือร่วมใจกันทำขึ้นด้วยฝีมือประณีตและงดงาม สิ่งเหล่านี้จึงทำให้ชาวตำบลมีความรัก และความสามัคคีกัน เป็นการยกระดับตำบลให้พัฒนาและน่าอยู่เพื่อดึงดูดรับผู้มาเยือนต่อไป

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 23 สิงหาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.เหมืองหม้อ มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 7,082,228.41 บาท

- เงินสะสม คงเหลือ 3,536,728.15 บาท

- เงินอุดหนุน รับจริง 18,231,443.- บาท จ่ายจริง 15,556,310.51 บาท คงเหลือ 2,675,132.49 บาท

- เงินรายได้ รับจริง 14,984,685.58 บาท จ่ายจริง 9,908,631.70 บาท คงเหลือ 5,076,053.88 บาท

ตรวจสอบสถานะการเงินของ อบต.เหมืองหม้อ ปีงบประมาณ 2553 พบว่า

1. มีเงินทุนสำรองเงินสะสมเกินร้อยละ 25 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี $(22,304,796 \times 25\%) = 5,576,199.-$ บาท ซึ่งมีเงินสำรองเงินสะสมเกินมาจำนวนเงิน 1,653,229.41 บาท ณ วันที่ 23 สิงหาคม 2553 เบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน 6 โครงการ จำนวนเงิน 960,000.- บาท โดยได้รับอนุมัติจากสภา เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2553 คงเหลือ 693,229.41 บาท ใช้ดำเนินการก่อสร้างถนน คสล. 2 โครงการ

2. ในระหว่างปีงบประมาณ 2553 มีการจ่ายขาดเงินสะสม จำนวนเงิน 1,335,000.- บาท เป็นค่าตอบแทน และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และได้กักเงินสะสมไว้ใช้จ่ายในงบประมาณรายจ่ายประจำปี 3 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2554 จำนวนเงิน 2,256,750.- บาท คงเหลือเงินสะสมเพื่อยกไปใช้ในปีงบประมาณ 2554 จำนวนเงิน 70,940.15 บาท

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร
จำนวนเงิน 2,502,648.- บาท ใช้ดำเนินการ 2 โครงการ ดังนี้

- ### ด้านงบประมาณ

รายจ่ายเพื่อการลงทุน จำนวนเงิน 1,610,600.- บาท

ไม่มีลูกหนี้ภายในห้างฯ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภายในห้างฯ และ มีการประเมินการจัดเก็บ
รายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

4. การควบคุมและการเบิกจ่ายพัสดุ ของแต่ละส่วนไม่ได้จัดทำ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. กรณีที่ อบท. จัดทำงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ การจัดทำงบแสดงฐานะการเงินในงบทรัพย์สินให้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินให้ถูกต้องและตรงกันกับทะเบียนคุมทรัพย์สิน เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง

6. กรณีที่ อบท. ได้ทำการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ และการจัดเก็บรายได้ พบว่ายังมีจุดอ่อนของการควบคุมภายในหรือความเสี่ยงที่มีอยู่ยังมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องควรจัดทำแผนปรับปรุงระบบการควบคุมภายในเพื่อลดจุดอ่อนของการควบคุมภายใน หรือความเสี่ยงที่ยังมีอยู่ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ (ไม่เสี่ยง) กำหนดวันแล้วเสร็จ มอบหมายผู้รับผิดชอบและติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด

7. ให้ผู้บริหารกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติงานอย่างแท้จริง

ปัญหาความต้องการ

ในพื้นที่ตำบลเหมืองหม้อราษฎรมีความต้องการระบบประปาในหมู่ที่ 1,7,11,12 ความต้องการเจาะบ่อเพิ่มเติมในหมู่ที่ 8 ความต้องการหอดักขนาดใหญ่ หมู่ที่ 9 และมีความต้องการรถบรรทุกน้ำขนาด 6,000 ลิตร จำนวน 1 คัน

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหานั้นควรต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหาที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถรวมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่ว่าจะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการขยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ทุกเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเองมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจคูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทเป็นเด็กดี” , โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก

บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอนลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น), โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน”, โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ขุนภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
เทศบาลตำบลช่อแฮ อำเภอเมืองแพร่
25 สิงหาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

เทศบาลตำบลช่อแฮตั้งอยู่ในพื้นที่ตำบลช่อแฮและป่าแดง มีจำนวนหมู่บ้านอยู่ในเขตเทศบาล จำนวน 14 หมู่บ้าน มีพื้นที่ทั้งหมด 174 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 108,750 ไร่ ตั้งอยู่ห่างจากตัวจังหวัด ประมาณ 8 กิโลเมตร เทศบาลตำบลช่อแฮมีสภาพพื้นที่โดยทั่วไปของชุมชนเป็นที่ราบกว้างใหญ่ค่อนข้างมาก และเป็น ที่ราบสูงมีภูเขาล้อมรอบ ทางด้านทิศตะวันออก ในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลช่อแฮมีเขตพื้นที่ป่าสงวน และเขต อุทยานแห่งชาติลำน้ำน่าน มีแหล่งน้ำธรรมชาติได้แก่ แม่น้ำแม่สาย แม่น้ำแม่กอน บริเวณพื้นที่รอบ ๆ เทศบาล ตำบลช่อแฮเป็นพื้นที่เกษตรกรรมส่วนใหญ่ จะเป็นการปลูกข้าว ถั่วเหลือง พืชผักสวนครัว และทำสวนยางสด รมพุ่ม ลองกอง กาแฟ เมี่ยง มะระหวาน ข้าว โปด และมีบางส่วนประกอบอาชีพนอกเขตเทศบาลประชาชน ส่วนใหญ่ในเขตเทศบาลตำบลช่อแฮ ประกอบอาชีพทางการเกษตร มีรายได้จากการทำนา ทำไร่ ทำสวน (สวนชา) เลี้ยงสัตว์ ค้าขายผลผลิตทางการเกษตร นอกจากนั้นยังประกอบ อาชีพเสริม เช่น การหมักเมี่ยง การทำ อุตุสาหกรรมในครัวเรือน มีประชาชนบางส่วนประกอบอาชีพรับจ้างในตัวจังหวัด และต่างจังหวัด ประชาชน ส่วนใหญ่ ยึดมั่นในขนบธรรมเนียมประเพณี และ วัฒนธรรมของภาคเหนือ และสภาพสังคมเป็นสังคมชนบท มีชีวิตความเป็นอยู่ที่เรียบง่าย สถาบันครอบครัวอยู่ร่วมกัน เป็นครอบครัวใหญ่และให้ความสำคัญกับการ ปกครองตามระบอบประชาธิปไตย

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 สถานะการเงินของ ทด.ช่อแฮ มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 9,730,813.14 บาท
 - เงินสะสมคงเหลือ 8,010,708.39 บาท หัก เงินฝาก กสท. 4,643,859.17 บาท คงเหลือ 3,366,849.22.-
 - เงินอุดหนุน รับจริง 26,561,158.- บาท จ่ายจริง 22,580,701.20 บาท คงเหลือ 3,980,456.80 บาท
 - เงินรายได้ รับจริง 18,589,068.33 บาท จ่ายจริง 14,936,828.75 บาท คงเหลือ 3,652,239.58 บาท
- ตรวจสอบสถานะการเงินของ ทด.ช่อแฮ ปีงบประมาณ 2553 พบว่า

1. ระหว่างปีงบประมาณ 2553 มีการจ่ายขาดเงินสะสม จำนวนเงิน 1,621,422.- บาท คือค่าตอบแทน จำนวนเงิน 439,422.- บาท และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 1 โครงการ คือค่าก่อสร้างถนนแอสฟัลติกคอนกรีต สายบ้านน้ำจ้อม - นาตอง ม.8-9 เงิน 1,182,000.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 6,248,489.- บาท ดำเนินการ 23 โครงการ รวมเป็นเงิน 6,038,000.- บาท คงเหลือ 81,689.- บาท
- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์วัดพระธาตุจอมแจ้ง จำนวนเงิน 690,000.- บาท เป็นงบประมาณจาก สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวมอบให้ ทด.ช่อแฮ เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง

/ ด้านงบประมาณ...

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	40,000,000.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	40,000,000.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	7,515,700.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	28,467,600.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	4,016,700.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ให้ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ และให้เร่งรัดการจัดทำแผนที่ภาษีให้แล้วเสร็จ

ข้อเสนอแนะด้านการเงิน

1. การใช้จ่ายเงิน ให้ตรวจสอบสถานะการเงินของ อปท. ทุกครั้งว่ามีเงินเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายหรือไม่ และให้ศึกษากฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการด้วย เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ
2. ให้พิจารณาการใช้จ่ายเงินสะสม เพื่อให้การบริหารเงินภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปี และเพื่อให้มีเงินสะสมไว้ใช้ในการบริหารงานกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อีกทั้งยังเป็นเกณฑ์การประเมินการตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการของ อปท. ของปีต่อไป
3. การควบคุมและการเบิกจ่ายพัสดุ ของแต่ละส่วนไม่ได้จัดทำ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 144-147 ต่อไป
4. กรณีที่ อปท. จัดทำงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ การจัดทำงบแสดงฐานะการเงินในงบทรัพย์สินให้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินให้ถูกต้องและตรงกันกับทะเบียนคุมทรัพย์สิน เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง
5. กรณีที่ อปท. ได้ทำการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ และการจัดเก็บรายได้ พบว่ายังมีจุดอ่อนของการควบคุมภายในหรือความเสี่ยงที่มีอยู่ยังมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ควรจัดทำแผนปรับปรุงระบบการควบคุมภายในเพื่อลดจุดอ่อนของการควบคุมภายใน หรือความเสี่ยงที่ยังมีอยู่ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ (ไม่เสี่ยง) กำหนดวันแล้วเสร็จ มอบหมายผู้รับผิดชอบและติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด
6. ให้ผู้บริหารกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติงานอย่างแท้จริง

ปัญหาความต้องการ

ในพื้นที่เทศบาลตำบลช่อแฮมีความต้องการด้านการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกด้านสาธารณูปโภค และการส่งเสริมการทำมาหากินของประชาชนในพื้นที่

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ปัญหานั้นควรต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่ว่าจะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธนารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง และโครงการที่ส่งเสริมให้ประชาชนมีความสนใจในการลดปริมาณขยะที่ประสบผลสำเร็จอยู่แล้ว เช่น โครงการขยะแลกไข่ โครงการจัดทำปุ๋ยจากขยะอินทรีย์ หรือโครงการอื่น ๆ ก็ควรมีการส่งเสริมต่อไป

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก , โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทเป็นเด็กดี” , โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอนลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น) , โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน” , โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

5 สิงหาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

ตำบลห้วยไร่มีหมู่บ้านรวมทั้งหมด 10 หมู่บ้าน ตั้งอยู่ทางทิศใต้ของอำเภอเด่นชัย ห่างจากที่ว่าการอำเภอเด่นชัยอยู่ประมาณ 15 กิโลเมตร มีเนื้อที่โดยประมาณ 162.832 ตารางกิโลเมตร สภาพพื้นที่เป็นภูเขาสูงต่ำสลับซับซ้อน ป่าไม้กระจายทั้งตำบล ที่ราบหมู่บ้านอยู่ระหว่างหุบเขาเป็นที่ราบเชิงเขาและที่ราบลุ่มน้ำ มีลำห้วยธรรมชาติ ลำห้วย ลำธาร ไหลผ่านตำบลกระจายเกือบเต็มพื้นที่ มีจำนวนครัวเรือนประชากร (ข้อมูล พุทธศักราช 2558) รวมทั้งสิ้น 5,317 คน เป็นชาย 2,709 คน หญิง 2,608 คน ประชาชนทั่วไป ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไปเป็นส่วนใหญ่ และมีการประกอบอาชีพอื่น ๆ เช่น ทำไร่ข้าวโพด กาแฟ พืชสมุนไพร ทำสวนผลไม้ กล้วย ฝรั่ง มะพร้าว การประกอบอาชีพเสริม ทำไม้กวาดดอกหญ้า เป็นสินค้าหัตถกรรมของตำบล (สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ไม้กวาดดอกหญ้าน้ำดื่มสมุนไพร พืชผักสมุนไพรพื้นบ้าน)

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.ห้วยไร่ มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 2,874,658.30 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 1,420,732.99 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 6,546,847.- บาท จ่ายจริง 4,230,751.58 บาท คงเหลือ 2,316,095.42 บาท
- เงินรายได้ รับจริง 7,561,006.23 บาท จ่ายจริง 6,671,970.83 บาท คงเหลือ 889,035.40 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2553

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	17,880,000.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	17,879,606.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	2,854,800.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	11,651,806.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	3,373,000.- บาท

๒ ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร

จำนวนเงิน 1,734,264.- บาท

การจัดเก็บรายได้

ไม่มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บ
รายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

/ ข้อเสนอแนะ...

ข้อเสนอแนะด้านการเงิน

1. การใช้จ่ายเงิน ให้ตรวจสอบสถานะการเงินของ อบต. ทุกครั้งว่ามีเงินเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายหรือไม่ และให้ศึกษากฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการด้วย เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ
2. ก่อนการเบิกจ่ายเงิน ให้หน่วยงานผู้เบิกยื่นแผนการใช้จ่ายเงินต่อหน่วยงานคลังทุกสามเดือน โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 38 อย่างเคร่งครัด
3. การควบคุมและการเบิกจ่ายพัสดุ ของแต่ละส่วนไม่ได้จัดทำ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 144-147 สำหรับ อบต.ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการพัสดุของ อบต. พ.ศ.2538 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 72-75 ต่อไป
4. กรณีที่ อบต. ได้ทำการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ และการจัดเก็บรายได้ พบว่ายังมีจุดอ่อนของการควบคุมภายในหรือความเสี่ยงที่มีอยู่ยังมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ควรจัดทำแผนปรับปรุงระบบการควบคุมภายในเพื่อลดจุดอ่อนของการควบคุมภายใน หรือความเสี่ยงที่ยังมีอยู่ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ (ไม่เสี่ยง) กำหนดวันแล้วเสร็จ มอบหมายผู้รับผิดชอบและติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด
5. กรณีที่ อบต. จัดทำงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ การจัดทำงบแสดงฐานะการเงินในงบทรัพย์สินให้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินให้ถูกต้องและตรงกันกับทะเบียนคุมทรัพย์สิน เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง
6. ให้ผู้บริหารกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติงานอย่างแท้จริง

ปัญหาความต้องการ

ในพื้นที่ตำบลห้วยไร่ประชาชนชนมีปัญหาเรื่องเอกสารสิทธิ์ในพื้นที่ทำกิน ปัญหาราคาผลผลิตที่ตกต่ำในเรื่องการประสานงานระหว่างผู้นำชุมชน และผู้นำท้องถิ่น เนื่องจากมีการประสานงานเป็นอย่างดีจึงไม่มีปัญหาดังกล่าว

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหานั้นควรต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่ว่าจะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจกรรมมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าเป็นเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์ , ป่าไม้ , สปก. , ที่ดิน , โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทเป็นเด็กดี” , โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอนลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น) , โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน” , โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

และในกรณีการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเข้าพบนายอำเภอเด่นชัย เพื่อปรับปรุงการทำงานในหน้าที่และระบบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยไร่ ในการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบของจังหวัดต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประธาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

5 สิงหาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลไทรย้อย อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอเด่นชัยทางทิศใต้ ประมาณ 7 กิโลเมตร มีเนื้อที่โดยประมาณ 226.30 ตารางกิโลเมตร ลักษณะภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นที่ราบและภูเขาสูง มีแม่น้ำไหลผ่าน มีหมู่บ้านทั้งหมด 12 หมู่บ้าน จำนวนประชากรและครัวเรือนจำนวนหลังคาเรือนทั้งหมดในเขตพื้นที่ตำบลไทรย้อยรับผิดชอบ 2,277 ครัวเรือน ประชากรทั้งสิ้น 6,357 คน ชาย 3,187 คน หญิง 3,170 คน

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 สถานะการเงินของ อบต.ไทรน้อย มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 2,474,339.09 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 87,514.86 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 18,373,801.80 บาท จ่ายจริง 15,036,478.95 บาท คงเหลือ 3,337,322.85 บาท
- เงินรายได้ รับจริง 8,684,437.84 บาท จ่ายจริง 7,750,562.10 บาท คงเหลือ 933,875.74 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	16,975,860.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	16,870,093.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	2,660,000.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	13,882,260.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	433,600.- บาท

๒ ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร

จำนวนเงิน 1,734,264.- บาท

ข้อเสนอแนะด้านการเงิน

1. การใช้จ่ายเงิน ให้ตรวจสอบสถานะการเงินของ อปท. ทุกครั้งว่ามีเงินเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายหรือไม่ และให้ศึกษากฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการด้วย เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ
2. ก่อนการเบิกจ่ายเงิน ให้หน่วยงานผู้เบิกขึ้นแผนการใช้จ่ายเงินต่อหน่วยงานคลังทุกสามเดือน โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 38 อย่างเคร่งครัด
3. กรณีที่ อปท. ได้ทำการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ และการจัดเก็บรายได้ พบว่ายังมีจุดอ่อนของการควบคุมภายในหรือความเสี่ยงที่มีอยู่ยังมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ควรจัดทำแผนปรับปรุงระบบการควบคุมภายในเพื่อลดจุดอ่อนของการควบคุมภายใน หรือความเสี่ยงที่ยังมีอยู่ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ (ไม่เสี่ยง) กำหนดวันแล้วเสร็จ มอบหมายผู้รับผิดชอบและติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด

4. กรณีที่ อบท. จัดทำงบประมาณการเงิน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ การจัดทำงบประมาณการเงินในบทรหัสสินให้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินให้ถูกต้องและตรงกันกับทะเบียนคุมทรัพย์สิน เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง

5. ให้ผู้บริหารกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติงานอย่างแท้จริง

ปัญหาความต้องการ

เนื่องจากงบประมาณในการบริหารงานมีอยู่อย่างจำกัด จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง จึงมีความต้องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อนำมาพัฒนาในด้านต่าง ๆ

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหานั้นควรต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหาที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการขั้บยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่จะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเองมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์, ป่าไม้, สปก., ที่ดิน, โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทเป็นเด็กดี”, โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอนลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น), โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน”, โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14

รายงานผลการตรวจนิเทศงาน
เทศบาลตำบลเวียงคำ อำเภอเมือง
5 สิงหาคม 2553

ข้อมูลทั่วไป

เทศบาลตำบลเวียงคำมีพื้นที่ประมาณ 283 ตารางกิโลเมตร ลักษณะพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบเชิงตามหุบเขา ไร่และนา และภูเขา พื้นที่ราบที่ทำนาปีโอกาสที่จะถูกน้ำท่วมมีน้อยเพราะไม่มีแม่น้ำไหลผ่าน ทุกหมู่บ้านจะล้อมรอบด้วยภูเขาและป่าไม้ การดำรงชีวิตของประชาชนในตำบลเวียงคำส่วนมากมีอาชีพเกษตรกร รับจ้างรับราชการ และอื่น ๆ ตามลำดับ

ด้านการเงิน

ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 สถานะการเงินของ ทต.เวียงคำ มีเงินคงเหลือดังนี้

- เงินทุนสะสม คงเหลือ 3,666,227.65 บาท
- เงินสะสม คงเหลือ 4,718,525.79 บาท
- เงินอุดหนุน รับจริง 28,621,579.63 บาท จ่ายจริง 24,581,441.63 บาท คงเหลือ 4,040,138.- บาท
- เงินรายได้ รับจริง 9,070,120.09 บาท จ่ายจริง 6,156,996.18 บาท คงเหลือ 2,913,123.91 บาท

ด้านงบประมาณ

งบประมาณประจำปี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552

รายรับตามประมาณการ	จำนวนเงิน	24,185,500.- บาท
รายจ่ายตามประมาณการ	จำนวนเงิน	24,185,500.- บาท
การตั้งงบประมาณ งบกลาง	จำนวนเงิน	4,183,243.- บาท
รายจ่ายประจำ	จำนวนเงิน	14,800,627.- บาท
รายจ่ายเพื่อการลงทุน	จำนวนเงิน	5,201,630.- บาท

ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 23,000 ล้านบาท) ได้รับจัดสรรจำนวนเงิน 5,411,157.- บาท
- โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (งบ 10,700 ล้านบาท) ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน 1,000,000.- บาท

การจัดเก็บรายได้

มีลูกหนี้ภาษีค้างชำระ จำนวน 192 ราย เป็นเงิน 13,770.- บาท แยกเป็น

- ภาษีบำรุงท้องที่ ปี 2552 จำนวน 176 ราย เป็นเงิน 7,520.- บาท
- ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ปี 2552 จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 550.- บาท
- ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ปี 2553 จำนวน 13 ราย เป็นเงิน 5,700.- บาท

มีการเร่งรัดให้มาชำระหนี้ค่าภาษีค้างชำระ และ มีการประเมินการจัดเก็บรายได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

/ ข้อเสนอแนะด้านการเงิน...

ข้อเสนอแนะด้านการเงิน

1. การใช้จ่ายเงิน ให้ตรวจสอบสถานะการเงินของ อปท. ทุกครั้งว่ามีเงินเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายหรือไม่ และให้ศึกษากฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการด้วย เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ
2. ก่อนการเบิกจ่ายเงิน ให้หน่วยงานผู้เบิกยื่นแผนการใช้จ่ายเงินต่อหน่วยงานคลังทุกสามเดือน โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินฯ พ.ศ. 2547 ข้อ 38 อย่างเคร่งครัด
3. กรณีที่ อปท. ได้ทำการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ และการจัดเก็บรายได้ พบว่ายังมีจุดอ่อนของการควบคุมภายในหรือความเสี่ยงที่มีอยู่ยังมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ควรจัดทำแผนปรับปรุงระบบการควบคุมภายในเพื่อลดจุดอ่อนของการควบคุมภายใน หรือความเสี่ยงที่ยังมีอยู่ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ (ไม่เสี่ยง) กำหนดวันแล้วเสร็จ มอบหมายผู้รับผิดชอบและติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด
4. กรณีที่ อปท. จัดทำงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ การจัดทำงบแสดงฐานะการเงินในงบทรัพย์สินให้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินให้ถูกต้องและตรงกันกับทะเบียนคุมทรัพย์สิน เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้อง
5. จากการตรวจสอบเงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชน พบว่ากลุ่มเกษตรกรผิคนัดชำระหนี้ไม่ตรงตามสัญญา ให้ดำเนินการเร่งรัดลูกหนี้ พร้อมกับเรียกค่าปรับกรณีผิคนัดชำระหนี้จากกลุ่มอาชีพ หรือกลุ่มเกษตรกรเข้าบัญชีเงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชน และกำชับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม และหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท 0318/ว 2999 ลว. 28 ธันวาคม 2543 และ กรณีที่ อบต.เวียงต้า ได้รับยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ให้เทศบาลส่งคืนเงินทุนตามโครงการเศรษฐกิจชุมชนที่ได้รับคืนจากกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรเข้าบัญชีเงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชนอำเภอ ตามหนังสือ มท. ที่ มท 0310.3/ว 0132 ลว. 11 มกราคม 2551
6. เร่งรัดติดตามการเรียกคืนเงินคลัง กรณีเบิกเงินไม่ถูกต้อง ตามข้อทักท้วงของ สตง. เพื่อคืนคลังของเทศบาลตำบลเวียงต้า และรายงานให้จังหวัดทราบต่อไป
7. ให้ผู้บริหารกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติงานอย่างแท้จริง

ปัญหาความต้องการ

ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ตำบลเวียงต้า มีในเรื่องแหล่งน้ำ เช่น น้ำประปาไม่สะอาดพอที่จะจะสามารถบริโภคได้ น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ถนนบางส่วนยังเป็นลูกรังเกิดน้ำท่วมขังเมื่อฝนตกหนักไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน การขยายเขตไฟฟ้ายังไม่ทั่วถึง ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มีการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออก โรคไข้ฉี่หนู มีการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า กลิ่นเหม็น

จากการประกอบอาชีพเลี้ยงสุกร ปัญหาด้านการศึกษา และวัฒนธรรม ประชาชนที่ขาดโอกาสเรียนยังไม่ได้ให้ความสนใจกับการศึกษานอกระบบ เทศบาลมีงบประมาณอย่างจำกัดจึงสนับสนุนด้านการศึกษาได้ไม่เต็มที่เยาวชนขาดความสนใจในพิธีกรรม/กิจกรรมสำคัญทางศาสนา ปัญหาด้านเศรษฐกิจ พืชผลทางการเกษตรราคาตกต่ำ ขาดเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ ปัญหาด้านสังคม มีการแพร่ระบาดของยาเสพติด การมีส่วนร่วมต่อกิจกรรมทางสังคมมีน้อย ปัญหาด้านการบริหารจัดการ ประชาชนขาดความรู้ในเรื่องการเลือกตั้งและให้ความสำคัญในการเลือกตั้งน้อย ขาดความสนใจต่อการมีส่วนร่วมกิจกรรมทางการเมือง

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ปัญหานี้จำเป็นต้อง ศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย
2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถรวมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่ว่าจะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย
3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์

ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจกรรมมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเอง มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อาจประกอบด้วย ธารักษ์, ป่าไม้, สปก., ที่ดิน, โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจเพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแต่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทเป็นเด็กดี” ,โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอนลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น) , โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน” , โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหา ที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14